

## Тема: Внешняя политика СССР в 20-х гг. XX века

*«Мы любим тех, кто ненавидит наших врагов, поэтому, если бы у нас не было врагов, нам некого было бы любить».*

*(Б. Рассел)*

План:

1. РСФСР и «капиталистическое окружение»:
  - а) политические и экономические аспекты взаимоотношений;
  - б) отношение Запада к Советской России.
2. Советско-британские отношения:
  - а) вопрос о царских долгах;
  - б) «ультиматум Керзона»;
  - в) полоса признания СССР;
  - г) кризис 1926-27 гг.
3. Итоги 20-х годов для СССР.

### 1. РСФСР и «капиталистическое окружение»

#### **а) политические и экономические аспекты взаимоотношений**

В большевистской идеологии все страны капиталистического мира рассматривались лишь как **«враждебное капиталистическое окружение»**.

И для капиталистического мира Советская Россия была враждебным государством, опасным хотя бы уже тем, что являлась примером для европейских рабочих.

К этому можно добавить ещё ряд политических причин, подталкивающих западные страны к непримиримой борьбе с Советами:

- ◆ стремление Советской России к развязыванию «мировой революции»;
- ◆ национализация иностранной собственности;
- ◆ отказ Советской власти признавать царские долги;
- ◆ нарушение обязательств перед Антантой в I Мировой войне.

Но если политические предпосылки делали обе стороны однозначно враждебными друг другу, экономические интересы заставляли искать компромиссы.

В Москве, с одной стороны, были заинтересованы в обострении европейского экономического кризиса, подталкивающего к революционным движениям.

С другой стороны, Советское руководство отлично понимало, что обороноспособность страны зависит от успеха планов индустриализации, для чего необходимы были массовые закупки промышленных товаров в Европе.

Запад оказался перед похожим противоречием.

С одной стороны, после провала интервенции единственным методом уничтожения Советской власти в России была экономическая блокада.

Но с другой стороны, в годы экономических кризисов перепроизводства, сотрясающих Европу в 20-х гг., потеря обширного русского рынка сбыта для деловых кругов Запада была слишком болезненна.

#### **б) отношение Запада к Советской России**

Борьба Запада с Советской властью в России началась с **интервенции** 1918-19 гг., после провала которой «враждебное капиталистическое окружение» перешло к **политике непризнания и экономической блокаде**.

В то же самое время западные страны всячески поддерживали «*белую эмиграцию*» и её действия против Советской власти, и подталкивали соседние страны к войне с Россией. Результатом подобной политики стала *Российско-финляндская война* 1921 года, не достигшая, впрочем, никаких значительных результатов.

В начале 20-х гг. отношение Запада к Советской России несколько смягчилось, что было связано с двумя факторами:

- ◆ **Во-первых** – к 1922-23 гг. окончательно провалились надежды большевиков на скорейшую мировую революцию:
  - ▶ в 1921 году потерей Западной Украины и Белоруссии окончилась советско-польская война, в ходе которой большевики планировали на штыках Красной Армии принести революцию в Европу;
  - ▶ в 1923 году провалилась революция в Германии, с которой, по планам большевиков, и должна была начаться мировая революция.

Это заставило Москву временно отказаться от тезиса «мировой революции» и провозгласить *переход к мирному сосуществованию*.

- ◆ **Во-вторых** – в России была провозглашена новая экономическая политика (НЭП), которая была воспринята западными деловыми кругами как признак восстановления буржуазного строя.

По этому поводу *нарком иностранных дел Г.В. Чичерин* писал:

«*Действительный смысл зарождающегося НЭПа не был ещё понят буржуазным Западом*».

Однако явная польза от этого заблуждения была.

Иностранные державы, если и не спешили политически признавать Советскую власть, то хотя начали восстанавливать торговые отношения с ней.

Для более интенсивного развития внешней торговли в Москве была проведена **1-ая общегосударственная выставка**, в которой приняли участие десятки зарубежных фирм (европейские, японские, американские и т.д.).

Оживились внешнеэкономические связи с Англией, Германией и др. странами, в которых начали действовать российские торговые представительства, исполнявшие также функции посольств.

Где не удавалось открыть торгпредства, создавались акционерные общества, как, например, общество «*Аркос*» в Англии.

С 1921 года для иностранных судов открывались российские порты в *Петрограде*, *Архангельске*, *Одессе*, *Новороссийске* и т.д.

Но стабильной нормализации отношений мешали как явно антисоветская политика Запада, так и противоречивость нашей внешней политики:

- ◆ **с одной стороны** – Москва провозгласила курс на мирное сосуществование;
- ◆ **с другой** – Москва активно поддерживала международное коммунистическое движение.

С целью объединения коммунистического движения в 1919 году была создана единая организация *Коминтерн* (коммунистический интернационал), объединившая многие компартии мира.

Кроме того, Советская Россия активно поддерживала национально-освободительные движения, что привело к росту её авторитета в странах «третьего мира», видевших в России союзника в своей борьбе за независимость.

К 1922 году дипломатические отношения с Россией восстановили 8 государств: *Эстония* (1920 г.), *Латвия* (1920 г.), *Финляндия* (1920 г.), *Польша* (18 марта 1921 г.), *Иран*

(февраль 1921 г.), *Афганистан* (февраль 1921 г.), *Турция* (март 1921 г.), *Монголия* (ноябрь 1921 г.).

Однако более важное значение для России имело налаживание отношений не второстепенными европейскими государствами или странами «третьего мира», а с лидерами разных регионов: Англией, Францией и Германией в Западной Европе, США и Японией в Тихоокеанском регионе.

Именно эти страны создавали в 20-х гг. для Советской России угрозу новой антисоветской коалиции и 2-й интервенции.

Но из-за различий их интересов в Европе эти планы, к счастью для России, не осуществились.

### **1. Англия.**

Англия была явным лидером не только европейской, но и мировой политики, в кильватере которой шли многие европейские государства.

В начале XX века главной задачей Британской дипломатии было предотвращение возникновения в Европе центра с более мощным потенциалом, чем у Англии.

К таким странам Лондон относил Германию и Россию.

После капитуляции 1919 году по *Версальскому договору*, Германия была низведена до одной из слабейших стран в Европе.

Ей запретили иметь большую армию, развивать современные виды вооружений и пр.

Таким образом, всё своё внимание Лондон переключил на Советскую Россию.

Премьер-министр Великобритании *Ллойд Джордж* в 1919 году отмечал:

**«Будущее Британской империи может зависеть от того, как будет развиваться ситуация в России, и лично я не могу хладнокровно думать о могучей и единой России со 130-миллионным населением».**

Именно поэтому Англия стремилась сформировать антисоветский фронт с целью осуществления новой интервенции.

### **2. Франция.**

Независимая дипломатия Великобритании во многом исходила из её геополитического положения.

Находясь на острове и имея сильнейший в мире флот, она чувствовала себя в относительной безопасности.

Британские острова не испытывали иностранного вторжения со времён раннего средневековья.

Франция же, напротив, являясь континентальной державой, всегда была в гуще европейских событий и конфликтов.

Именно поэтому французская дипломатия страдала противоречивостью:

- ◆ *с одной стороны* – Париж держался в кильватере английской политики, боясь потерять поддержку Лондона;
- ◆ *с другой стороны* – Париж старался найти союзников на случай новой европейской войны.

Франция была страной, более всего за историю пострадавшей от Германии.

Именно поэтому в Париже формировался, чуть ли не панический, страх перед немецким государством.

В этой ситуации Россия всегда рассматривалась в качестве традиционного антигерманского союзника.

Франция создала систему союзов с другими европейскими государствами, как, например, с *Польшей, Чехословакией, Югославией* и *Румынией*, но эти малые государства не могли компенсировать потерю России.

### 3. США.

Геополитическое положение США было ещё выгоднее, чем у Великобритании.

Отдалённость от Европы делало внешнюю политику Вашингтона ещё более прагматичной (т.е. практичной, удовлетворяющей личные интересы).

США больше волновала не военная мощь европейских государств, а опасность распространения большевизма в Европе и дальше по всему миру.

Это и определило особые интересы США в отношении Германии, которая рассматривалась в качестве мощного противовеса Советской России и барьера распространению большевизма в Европе.

Именно поэтому, в отличие от Англии и Франции, Вашингтон стремился своими кредитами восстановить германскую тяжёлую промышленность со всем её военным потенциалом.

### 4. Япония.

Япония была единственным азиатским государством, избежавшим колониальной зависимости.

Это было достигнуто благодаря японскому менталитету, не отрицавшему европейских технологий, как, например, в Китае.

Токио быстро принял на вооружение западный опыт, создав свою молодую, но быстро развивающуюся промышленность, для которой крайне необходимы были источники сырья и рынки сбыта.

Это и предопределило агрессивный характер японской внешней политики, направленный на завоевание *Китая*, что затрагивало интересы соседней России.

### 5. Германия.

Как уже отмечалось, Германия вышла из I Мировой войны не только ослабленной, но и оскорблённой условиями Версальского мирного договора.

Западные страны стремились полностью подчинить себе и экономику и политику Германии, и в этой ситуации началось вполне оправданное сближение двух отверженных государств: Германии и России.

**16 апреля 1922 г.** в Рапалло (предместье Генуи) был заключён двусторонний договор об экономическом и военном сотрудничестве.

Этот *Рапалльский договор* провозглашал отказ обеих сторон от возмещения ущерба, причинённого во время I Мировой войны, отказ Германии от претензий, связанных с национализацией немецкой собственности в России, и расширение экономических и торговых отношений.

Во внешнеэкономических отношениях Москва предоставила Германии режим наибольшего благоприятствования.

В Берлине же сближение с Россией рассматривалось с трёх позиций:

- ◆ *во-первых* – торговые отношения способствовали более быстрому восстановлению немецкой экономики;
- ◆ *во-вторых* – благодаря договорам в военной сфере, Германия смогла в обход условий Версальского договора технически развивать свои вооружённые силы, используя предоставленные Москвой лаборатории, конструкторские бюро, заводы, полигоны и

аэродромы, где разрабатывалась и испытывалась техника, а немецкие военные проходили обучение у советских инструкторов;

- ♦ **в-третьих** – сближение с Советской Россией использовалось в качестве давления на западные страны, вынуждая их проводить в отношении Германии более гибкую политику.

## 2. Советско-британские отношения

### а) вопрос о царских долгах

Политика Англии в отношении Советской России в 20-е гг. сводилась к трём пунктам:

1. Изоляция и создание антисоветского фронта (стремление вовлечь в него **Францию, Польшу, Германию, Финляндию**).
2. Экономическая блокада.
3. Язык ультиматумов.

Поводом для обострения конфликта явился отказ большевиков выплатить царские долги и компенсировать иностранным гражданам национализацию их имущества.

Давление было настолько сильно, что советское правительство вынуждено было выступить с ответной нотой.

В ней говорилось, что Россия согласна выплатить **16 млрд.** внешний долг, но при условии, что бывшие интервенты возместят ей ущерб, нанесённый в результате интервенции и блокады в размере **39 млрд.** рублей.

Для решения этих проблем **в 1922 г.** была созвана конференция европейских держав в **Генуе**, куда пригласили и РСФСР, чью делегацию возглавлял нарком иностранных дел Чичерин. Он поразил западных коллег своими речами, в которых переплетались революционная риторика и деловые предложения.

Советская сторона предложила целый комплекс мер по оздоровлению торговых отношений, но в рамках государственной монополии на внешнюю торговлю (российский частный сектор допускать к внешней торговле не собирались).

Однако капиталистические государства ответили **бойкотом** на предложения Чичерина, надеясь, что хозяйственные трудности заставят Советы пойти на политические уступки.

**Бойкот** – средство политической и экономической борьбы, состоящее в полном или частичном прекращении отношений с отдельным лицом, организацией и государством.

Понятие произошло от имени английского управляющего Ч.К.Бойкота, в отношении которого впервые в 1800 году ирландскими арендаторами была применена эта мера.

В межгосударственных отношениях реализуется через установление эмбарго на экспорт и импорт товаров, дискриминацию торговых пошлин, тарифов и пр.

Более того, США и Англия ужесточили свою позицию, и перешли на язык ультиматумов.

Подобная политика и подтолкнула Россию к сближению с Германией и заключению уже упомянутого выше Рапалльского договора.

### б) «ультиматум Керзона»

**В мае 1923 г. Англия** направила СССР меморандум («**ультиматум Керзона**»), в котором требовала:

- ♦ прекращения антибританской пропаганды в Иране и Афганистане;
- ♦ прекращения религиозных преследований в России;



- ♦ освобождения задержанных в советских территориальных водах (которых Англия не признавала) за незаконный лов рыбы английских судов, и компенсации потерь их владельцам и др.

Лондон отказывался от обсуждения этой ноты, и в случае невыполнения требований в 10-дневный срок грозила разрывом всяких отношений.

Москва отвергла ультиматум, но ради снятия напряжённости советское правительство согласилось пойти на некоторые уступки, предложив обсудить все спорные моменты на конференциях.

Это конфликт разрешился относительно мирно.

### **в) полоса признания СССР**

**1924-25 гг.** вошли в историю как *годы признания СССР* капиталистическими державами.

Советский Союз признало 12 государств.

Под давлением экономических интересов и рабочего движения о признании СССР объявила Англия.

Связано это во многом с победой на парламентских выборах *лейбористской партии*, получившей голоса английских рабочих своим обещанием наладить отношения с СССР.

Смена власти ознаменовала конец экономической и политической блокады.

Но закулисная идеологическая борьба не прекратилась, и антисоветские силы стремились сплотиться против СССР.

**В октябре 1925 г.** ведущие европейские государства заключили так называемый *Рейнский гарантийный пакт*, в котором коллективно гарантировали незыблемость границ на запад от Рейна (т.е. в Западной Европе).

Это означало, что все агрессивные намерения будут направляться на Восток, против СССР (это в будущем и заставит их заигрывать и потакать Гитлеру).

### **г) кризис 1926-27 гг.**

**В 1926-27 гг.** советско-британские отношения вновь обострились.

Нерешённость экономических проблем привела лейбористов к поражению, и к власти вернулась *консервативная партия*, сразу взявшая курс на создание *антисоветского фронта*.

Англия делала всё, чтобы испортить советско-германские отношения и оставить СССР в изоляции.

В качестве повода для обострения отношений Англия использовала обвинение СССР в помощи английским рабочим во время всеобщей стачки шахтёров 1926 года.

**В июне 1926 г.** английское правительство вручило советскому правительству ноту с требованием не вмешиваться в её внутренние дела.

СССР ответил, что не правительство, а профсоюзы собрали и послали деньги английским шахтёрам.

**В кон. 1926 – нач. 1927 гг.** антисоветская кампания в Англии, инициатором которой был *министр финансов Уинстон Черчилль*, достигла пика.

Ради сохранения мира Москва, учитывая разразившийся в Англии очередной экономической кризис, пошла на выделение дополнительных средств для новых заказов английских товаров.

Однако англичане совместно с США продолжали *политику провокаций и обвинений*.

Ими были организованы налёты на советские представительства в Китае, арест торгового представительства в Англии и т.п.

**В 1927 г.** атмосфера накалилась до предела – *посол США* во Франции *Гаррик* открыто **призвал к прямой интервенции против СССР.**

Англия разорвала все отношения с СССР – в воздухе запахло войной.

Однако Англии так и не удалось привлечь к своей политике *Польшу, Германию и Францию*, что привело к провалу всей кампании.

Кроме того, Англия сама сильно пострадала от сокращения советских заказов, что негативно сказалось на экономике и положении народа.

В итоге на выборах 1929 года к власти вновь пришли *лейбористы*, восстановившие с советской властью все отношения.

### 3. Итоги 20-х годов для СССР

Главным итогом 20-х гг. для Советского союза было признание его практически всеми ведущими капиталистическими державами мира, за исключением *США*, которые придерживались **политики непризнания** вплоть до 1933 года.

Однако, несмотря на оживление торговых отношений, капиталистические страны и в дальнейшем не прекращали **идеологической войны**, которая в 30-х гг. помешает создать **систему коллективной безопасности** против фашизма.

Более того, капиталистические державы в тот период рассматривали **фашизм** в качестве инструмента для уничтожения коммунизма.

Именно поэтому они опоздали с противодействием Гитлеру, надеясь, что тот направит свои завоевания на Восток, и в войне с СССР эти две **тоталитарные системы** ослабят друг друга, создав условия для их общего уничтожения.

Будущее не оправдает их надежды и заставит в 30-е гг. пойти на союз с СССР.